

**РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ**  
**КОМИСИЯ ЗА ЗАЩИТА НА КОНКУРЕНЦИЯТА**

**РЕШЕНИЕ**

**№ 1005**

**гр. София, 10.12.2020 г.**

Комисията за защита на конкуренцията в състав:

**ПРЕДСЕДАТЕЛ:**

Юлия Ненкова

**ЗАМ.-ПРЕДСЕДАТЕЛ:**

Димитър Кюмюрджиев

**ЧЛЕНОВЕ:**

Георгица Стоянова

Красимир Витанов

Красимир Зафиров

Пламен Киров

при протоколист г-н Захари Сръндев, разгледа в закрито заседание на 10.12.2020 г. докладна записка с вх. № ДЗП-705/26.11.2020 г. от г-жа Ирина Тагаринска – директор на дирекция „Антитръст и концентрации“ и г-жа Албена Динчева – началник на отдел „Концентрации“ относно приемането на Правила за осъществяване на преднотификационни контакти относно контрола върху концентрациите между предприятия.

Комисия за защита на конкуренцията, на основание чл. 60, ал. 1, т. 24 от ЗЗК,

**РЕШИ:**

ПРИЕМА правила за осъществяване на преднотификационни контакти относно контрола върху концентрациите между предприятия.

**ПРАВИЛА ЗА ОСЪЩЕСТВЯВАНЕ НА ПРЕДНОТИФИКАЦИОННИ  
КОНТАКТИ ОТНОСНО КОНТРОЛА ВЪРХУ КОНЦЕНТРАЦИИТЕ МЕЖДУ  
ПРЕДПРИЯТИЯ**

## **I. Цел на преднотификационните контакти**

§ 1. (1) Преднотификационните контакти преди предварителното уведомяване нямат строго определена процедура на провеждане, нито обвързващ ефект за Комисия за защита на конкуренцията (КЗК, Комисията) или за страните. Въпреки това, преднотификационните консултации играят важна роля в цялостния процес по оценка на концентрациите между предприятия. В рамките на преднотификационните консултации, участниците в концентрацията имат възможността неформално да дискутират въпроси, свързани със сделката, с представители на НОК преди подаване на уведомлението.

(2) В своята практика, Комисията винаги е стимулирала провеждането на срещи с представителите на дружества, които имат намерение да осъществят концентрация. Целта на тези срещи е още преди образуване на производството, да се открият основните аспекти и пазари, върху които концентрацията ще окаже въздействие. Също така, още на този етап биха могли да се открият евентуални бъдещи проблеми, които биха възникнали вследствие на концентрацията и възможност за тяхното ефективно управление.

(3) На тези срещи КЗК очаква страните да действат добросъвестно и конструктивно, отразявайки в най-голяма степен реалната фактическа обстановка по конкретната сделка.

(4) С настоящите правила КЗК приканва лицата, планиращи да осъществят концентрация по смисъла на чл. 22 от ЗЗК, да инициират провеждането на предварителни срещи дори и за сделки, които считат, че не биха били проблемни.

(5) Преднотификационните консултации повишават ефективността на процедурата и спомагат за изготвянето на уведомление, съдържащо цялата необходима информация съгласно чл. 79, ал. 1 от ЗЗК.

(6) Пълният обем данни допринася за постановяването на решение в законовите срокове с цел да не бъдат възпрепятствани участниците в операцията да финализират своите бизнес намерения.

## **II. Инициране на преднотификационни срещи**

§ 2. (1) Преднотификационните срещи се иницират от страните по сделката с подаване на писмена молба (по Образец Приложение № 1 към Правилата) до председателя на КЗК в деловодството на Комисията, по факс и/или по електронна поща (на адрес [delovodstvo@cpc.bg](mailto:delovodstvo@cpc.bg)).

(2) Препоръчително е преднотификационните срещи да се иницират от лицата на по-ранен етап, поне две седмици преди подаване на уведомлението.

(3) След резолюция от председателя на КЗК за съгласие за провеждането на такава среща, директорът на дирекция „Антитръст и концентрации“ се свързва с

представителите/упълномощените лица на участниците в концентрацията за уточняване и съгласуване на ден и час за провеждане на предварителната консултация.

(4) Продължителността и обхватът на консултацията зависят от конкретния случай, като при казуси с правна и/или фактическа сложност може да се наложи провеждане на няколко срещи.

(5) Срещите се провеждат в сградата на КЗК.

(6) Осъществяването на преднотификационна консултация относно планирана концентрация не е предварително условие за последващо представяне на уведомление.

(7) Когато концентрацията подлежи на уведомяване и пред друг национален орган по конкуренция, участниците в концентрацията е необходимо да координират времето за извършване на преднотификационните срещи и едновременно подаване на уведомление пред всяко едно конкурентно ведомство, компетентно да оцени сделката.

### **III. Предмет на преднотификационната среща**

**§ 3.** (1) В рамките на провеждането на преднотификационната среща могат да бъдат обсъждани следните въпроси с експертите от отдел “Концентрации“ към дирекция „Антитръст и концентрации“:

- Процедурата при оценка на концентрациите съгласно ЗЗК;
- Характер и правна форма на сделката; вид на упражнявания контрол, идентифициране на засегнатите предприятия и др.;
- Определяне на праговете за оборот съгласно изискванията на чл. 25 от ЗЗК;
- Въпроси, свързани с определянето на съответния пазар в продуктов и географски аспект; идентифициране на засегнатите от сделката съответни пазари и тези, на които сделката се очаква да окаже значително въздействие (значително засегнати пазари);
- Възможност за освобождаване от предоставянето на част от информацията, която в зависимост от конкретния случай не е от съществено значение за извършване на цялостния анализ на концентрацията и направата на извод за нейния ефект върху конкуренцията на съответния пазар;
- Възможност за обсъждане на конкурентни проблеми (ако същите могат да бъдат идентифицирани на този етап от процедурата), до които би могла да доведе сделката и какви документи е необходимо да представят/изготвят страните и приложат към уведомлението;
- С цел елиминиране на откроените неблагоприятни за конкуренцията ефекти от сделката, може да бъде обсъдена възможност още с подаване на уведомлението

участниците в концентрацията да изготвят предложения за изменения на концентрацията, които биха елиминирали изцяло вредите върху конкуренцията;

- Въпроси свързани с наличие на правни критерии и спазване на основните принципи за препрещане на случая от/към ЕК – чл. 4 (4) и чл. 4 (5) от Регламент № 139/2004 г.;
- Други, в зависимост от конкретния случай.

(2) Преднотификационните консултации не включват изразяване на предварително становище и заключение на експертите от КЗК относно ефекта на сделката, като например, че планираната сделка ще възпрепятства съществено конкуренцията на засегнатите съответни пазари, чрез установяване или засилване на господстващо положение и/ или ще породи координационни ефекти, или че следва да бъде забранена. Единствено КЗК, като колективен орган и след извършване на цялостен анализ на концентрацията, може с решение да постанови дали дадена сделка представлява концентрация по смисъла на чл. 22 от ЗЗК, дали попада в обхвата на чл. 24, ал. 1 от ЗЗК, да разреши нейното осъществяване, да одобри предложените от участниците в концентрацията мерки или да забрани концентрацията.

#### **IV. Конфиденциалност при провеждане на преднотификационните срещи**

§ 4. (1) При провеждането на преднотификационните срещи, достъп до информацията и документите, които представят участниците в концентрацията имат само лицата, присъстващи на срещата.

(2) Експертите на КЗК, запознати с тези документи и информация, са задължени да спазват задължението си за тяхното неразгласяване.

(3) Документите стават част от производството, което ще бъде образувано след подаване на уведомлението в случай, че лицата изрично изразят съгласие за това. В противен случай, представените на срещата документи се връщат на лицата, които са ги предоставили.

(4) Ако след проведената преднотификационна среща не бъде подадено уведомление пред КЗК, документите се предават на представителите на съответните дружества, след писмено подаване на молба.

(5) Участниците в концентрацията може да присъстват лично на преднотификационните срещи или да упълномощят трети лица да ги представляват. На срещата се представя пълномощното, с което се удостоверява упълномощаването.

(6) На преднотификационната среща Комисията обикновено се представлява от директора на дирекция „Антитръст и концентрации“, началник отдел „Концентрации“ и експертите, които ще се занимават със случая след подаване на уведомлението за концентрацията.

(7) Участието на гореспоменатите представители на участниците в концентрацията и Комисията, е предпоставка за ефективни контакти преди уведомяването.

## **V. Документи и информация, необходими за провеждане на преднотификационна среща**

§ 5. (1) Преднотификационните консултации могат да бъдат реализирани и ефективни, когато на експертите от КЗК бъде предоставена достатъчно информация и документи, необходими за изясняването и обсъждането на въпросите, дискутирани по време на преднотификационната среща.

(2) При провеждане на преднотификационната среща е желателно лицата да представят следните документи и информация:

- Описание на сделката, характеристика и позиция на участниците в концентрацията;
- Кратко описание на дейностите на страните и засегнатите от сделката съответни пазари;
- Кратко описание на очакваното въздействие на сделката върху конкуренцията на съответните засегнати от сделката пазари;
- Изготвени анализи, проучвания и др. източници по отношение на: дефиницията на пазара в продуктов и географски аспект, пазарното положение на участниците в концентрацията и на техните основни конкуренти; бариерите за навлизане на пазара; потенциал за развитие на пазара; тенденции и др.,

(3) Участниците в концентрацията биха могли да подготвят и проект на уведомление преди инициирането на преднотификационната среща, особено в случаите когато сделката е с правна и/или фактическа сложност.

(4) Желателно е документите и/или проекта на уведомление да бъде представен поне една седмица преди провеждане на преднотификационната среща, за да могат експертите от КЗК да имат достатъчно време да се запознаят с предоставените данни и да се проведе ефективна дискусия.

## **VI. Документиране на проведената преднотификационна среща**

§ 6. (1) Проведената преднотификационна среща се отразява в протокол, в който се посочват основните въпроси, разисквани по време на консултацията.

(2) Протоколът се подписва от всички лица, присъствали на срещата.

(3) Протоколът, заедно с постъпилото първоначално искане и приложенията към него се завеждат с входящ номер в деловодството на КЗК и се съхраняват при директора на дирекция „Антиръст и концентрации“.

(4) При постъпване на официално уведомление по реда на чл. 24 от ЗЗК, същото се окомплектова от деловодителя, като към него се прилагат и материалите, предоставени от лицата на проведената преднотификационна среща.

## **VII. Възможност за провеждане на онлайн преднотификационни срещи**

§ 7. (1) Преднотификационната среща може да бъде проведена и онлайн в случай на обявено извънредно положение/ извънредна епидемична обстановка в страната.

(2) При възникване на обстоятелствата, визирани в предходната алинея, след постъпване на молбата и резолюция от председателя на КЗК за съгласие, се уговаря ден и час за провеждане на среща от разстояние, като на лицето/лицата се осигурява пряко и виртуално участие.

(3) На лицето/лицата се изпраща по електронна поща информация за начина на провеждане на онлайн срещата.

## **VIII. Заключение**

§ 8. (1) Настоящите правила се основават на институционалния опит на КЗК и този на националните органи по конкуренция в държавите – членки на Европейския съюз, натрупан във връзка с упражняване на правомощието по извършване на преднотификационни контакти.

(2) Настоящите правила подлежат на периодично изменение и/или допълнение от КЗК с оглед практиката при провеждане на преднотификационните срещи и постигане на максимална ефективност и полезност за страните по планираните концентрации.

(3) Настоящите правила влизат в сила на 01.01.2021 г.

## **ПРИЛОЖЕНИЕ № 1** **Раздел II, § 2. (1) от Правилата**

### **М О Л Б А**

От .....,  
/име, фамилия, заемана длъжност/пълномощник/  
представляващ .....,  
/фирмено наименование, ЕИК/  
със седалище и адрес на управление  
.....,  
тел./факс/имейл за кореспонденция.....  
за провеждане на среща с експерти от дирекция „Антитръст и концентрации“, на която  
да бъдат обсъдени въпроси относно предстояща сделка между  
.....  
/фирмено наименование на участниците в сделката, ЕИК/

Сделката се изразява в (представя се кратко описание на планираната сделка).....

Към настоящата молба прилагам следните документи:

1.....

2.....

Дата.....г.

С уважение,

(име, фамилия, подпис)

**ПРЕДСЕДАТЕЛ:**

.....  
Юлия Ненкова

**ЗАМ.-ПРЕДСЕДАТЕЛ:**

.....  
Димитър Кюмюрджиев

**ЧЛЕНОВЕ:**

.....  
Георгица Стоянова

.....  
Красимир Витанов

.....  
Красимир Зафиров

.....  
Пламен Киров